



РОССИЙСКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО

Общероссийская общественная
организация по охране и защите
природных ресурсов
«Российское экологическое общество»

129110, Москва, Напрудный пер, д.10, с.2

www.ecosociety.ru
info@ecosociety.ru

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования

С.Г. РАДИОНОВОЙ

Исх. № 141/РПН от «25» августа 2021 года

Предложения к Проекту Приказа

Уважаемая Светлана Геннадьевна!

Проект Приказа «Об утверждении формата передачи данных о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ по информационно-телекоммуникационным сетям с автоматических средств измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в технические средства фиксации и передачи информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Проект Приказа) является очередным и важным дополнением к существующей нормативно-правовой базе, регулирующей внедрение автоматических средств контроля выбросов.

В целях устранения правовых пробелов, придания ясности, правильного толкования как описательной, так и технической части Проекта Приказа Российское экологическое общество направляет Вам свои предложения, вопросы, сформированные с учетом мнения экологов и программистов.

Приложение на 7 л.

Председатель,

Р.А. Исмаилов

Предложения к Проекту Приказа

«Об утверждении формата передачи данных о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ по информационно-телекоммуникационным сетям с автоматических средств измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в технические средства фиксации и передачи информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»

№ в Проекте Приказа	Текст Проекта Приказа	Вопросы от экологов	Вопросы от программистов	Предложения
1.а	В ПТО-УОНВОС передается список датчиков на ОНВОС и информация о них	Нет точного описания какая информация о датчиках необходима к передаче (Производитель? Модель? Номер в реестре? Дата поверки? Серийный номер? Текущий статус: работает, не работает, на техническом обслуживании)	Видят ответ в описании структуры	В общей части дать более подробное описание о необходимой передаваемой информации о датчиках
1.в	В ПТО-УОНВОС передаётся информация о планируемых мероприятиях на ОНВОС	Нет точного описания какая информация о планируемых мероприятиях необходима к передаче	Как информация будет восприниматься принимающей стороной, как ее увидит инспектор, будет ли в программе инспектора функция нахождения всей дополнительной информации и ее выдачи	Необходимо описать перечень необходимой информации для передачи, рассмотреть возможность объединения передаваемой информации по темам (ответы, вопросы, уведомления об остановке, объяснения причин, пр.)
2	Список датчиков на ОНВОС и информация об их техническом состоянии передаются при каждом изменении	Под техническим состоянием понимается его три состояния: работает, на тех обслуживании и не работает? И если изменения состава датчиков	По приведенным примерам, информация о состоянии датчиков передается при каждой отправке, а не так как	Необходимо дать более точное описание, когда передается информация о составе датчиков и их техническом состоянии

	состава датчиков, а также при первичной инициализации объекта перед тем, как передать результаты измерений.	нет, то эта информация передается только один раз при первичной инициализации, когда все работает? Не прописана процедура замены однотипных датчиков	описано в п. 2 Проекта Приказа	
3	Передаваемая информация подписывается электронной подписью ответственного за экологическую безопасность на ОНВОС лица и шифруется.	Проект протокола не отвечает на вопрос о периодичности передачи данных. В одном из примеров показана возможность передачи данных раз в сутки, в таком случае есть физическая возможность подписывать отправляемые данные личной ЭЦП, но если потребуется передавать данные каждые 20 минут или каждый час, то требование подписывать каждую отправку личной ЭЦП также остается и не будет ли оно чрезмерным?	Полностью ли автоматизирована на всех этапах система или она предполагает участие человека? Если без участия человека, то каким образом АСИ будет выполнять команды, отвечать на запросы и подписывать ЭЦП конкретного ответственного за экологическую безопасность на ОНВОС лица? Если ответы готовит ответственный, то запросы и команды должны быть понятными экологу, а не только программисту	Необходимо уточнить с какой частотой необходимо отправлять данные от АСИ в ПТО УОНВОС. Если чаще, чем раз в сутки, то рассмотреть возможность уйти от подписания ЭЦП в автоматический режим передачи данных без участия ответственного за экологическую безопасность на ОНВОС лица.
4	Автоматическое средство измерения (далее – АСИ)	Почему в разных НПА разные аббревиатуры автоматических систем контроля выбросов и сбросов, <i>АИС</i> (в НДТ и ГОСТ), САК в ПП РФ от 13.03.19г. № 262 «Правила создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ», АСИ в ПП от 13.03.19г. №263 «О требованиях к автоматическим средствам		Для исключения путаницы и большего понимания необходимо использование одной аббревиатуры

		измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.		
4	Кроме обязательных полей, разработчики АСИ и ПТО УОНВОС могут добавлять необязательные дополнительные поля для передачи единовременно несколько разных показаний. Для этого допускается передача в одной JSON структуре нескольких наборов данных в виде массивов.	Этот процесс добровольный? Конфликтов между АСИ и ПТО УОНВОС не будет? Как пользователь на другой стороне увидит такое сообщение? Или Инспектор и эколог будут просматривать информацию в формате JSON?	Ввиду большого количества пользователей и разработчиков АСИ и такого же количества вариантов отправки дополнительных данных, каким образом будут приниматься данные другой стороной?	Рассмотреть возможность необходимости единой программы передачи данных для всех. При невозможности и нецелесообразности разработки единой программы более четко прописать варианты дополнительной информации и их отправки.
4	Каждый набор данных содержит в себе все параметры (согласно таблице 1) для идентификации содержимого – от какого объекта (obj), какого источника выбросов (сбросов) (sources)		Не будет ли возникать путаницы, так как на одном объекте могут быть источник выбросов и источник сбросов под одним номером?	Необходимо предусмотреть разделение по видам загрязнения, например, добавив буквенный идентификатор (выбросы/сбросы) к номеру источника.
4	Для данных, содержащих усредненные показания	Непонятно, что значит измерение на текущий момент времени? Допускается		Необходимо описать для какого случая допускается одно измерение за весь период осреднения? Возможно ли

	измерений, указывается время начала (timestamp_start) и время окончания (timestamp_end) усреднения, а для данных, измеряемых на текущий момент времени - время начала всегда равно времени окончания.	использование СИ с временем одного измерения более 10 минут, а когда за 20 минут всего одно измеренное значение? Как в этом случае выполнять ГОСТ по поверке АИС, где прописано не менее 4 измерений за 20 минут		это для периода времени, когда большую часть времени датчик провел в режиме техобслуживания, и, если это возможно, то будут ли учитываться такие данные и стоит ли их передавать?
4	UUID для источников выбросов (сбросов), АСИ и датчиков присваивается при вводе в эксплуатацию, и остаются неизменными на весь срок эксплуатации	Правомерно ли использовать подменный фонд датчиков для сокращения времени простоя АСИ во время ремонта и проверок, если да, то какой UUID они используют и какая процедура их установки, включая пломбирование?	Кто присваивает UUID (разработчик, пользователь, инспектор)? По какому алгоритму есть требования к полю по количеству знаков? Поле должно быть защищенным?	Необходимо наличие процедуры присвоения UUID, которое облегчит написание программ и позволит избежать ситуаций, когда при вводе в эксплуатацию UUID окажется больше, чем заложено в формате ячейки
4	Для данных, содержащих усредненные показания измерений, указывается время начала (timestamp_start) и время окончания (timestamp_end) усреднения		В примерах время московское, а какое время должна передавать АСИ (московское, местное)?	Необходимо уточнить какое время передавать (местное, московское, UTC).
4	Уникальный идентификатор value_uuid		Кто присваивает value_uuid? Если АСИ, то какие требования, правила присвоения?	Необходимо уточнить правила присвоения идентификаторов.
7	При передаче показаний от АСИ в ПТО УОНВОС, в значении поля state содержится информация о состоянии АСИ (согласно таблице 4)		Данные об ошибках передаются на основании самодиагностики датчиков, а о техническом обслуживании по сигналу от электронной пломбы? Если оба	Уточнить каким образом определяется статус датчика в режиме обслуживания?

			состояния верны, датчик не исправен и пломба в режиме технического обслуживание, то какое значение ставить датчику?	
8 таблица 5	Данные передаются в кг/ч	Передаваемые значения должны быть приведены к н.у.?		Уточнить какие данные нужно передавать, так как АСИ может приводить измеренные данные к нормальным и стандартным и реальным условиям
8 таблица 5		Нет требований по передаче данных о случаях превышения лимитов Факты превышения НДС и НДС фиксировать не нужно? Будет ли ПТО УОНВОС корреспондировать данные по лимитам на выбросы и сбросы по каждому конкретному источнику из других баз в автоматическом режиме?		Прояснить ситуацию каким образом будут определяться факты превышения лимитов на выбросы и сбросы, кто и как в этом случае должен реагировать?
8 таблица 5		Судя по примерам передаваемых данных, должны быть электронные пломбы	Каким образом (чей специалист, кем финансируется) устанавливаются электронные пломбы? Есть ли специальные требования к креплению? Если необходимо заменить в рамках гарантийного ремонта узел с пломбой, какой порядок действий? Можно ли заменить прибор на аналогичный и переустановить пломбу самостоятельно без представителя Росприроднадзора, какой порядок действий?	Необходимо разработать регламент по пломбированию (виды, требования к пломбам, кто приобретает, кто кодирует, на какие элементы устанавливаются, если на установленное оборудование конструктивно не имеет возможности установить электронную пломбу, если оборудование многоблочное, то на какие блоки ставится пломба и как в этом случае присваивается UUID и как отражается при передаче данных? Сами пломбы имеют UUID?)

<p>Пример отчета №4</p>	<p>Показатели выбросов усреднены за каждые 3 часа и переданы массивом за сутки</p>		<p>Почему данные по выбросам усреднены за 3 часа, тогда как п.8 ПП от 13 марта 2019 г. № 263 “О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду” за 20 минут? Допускается ли передавать данные от АСИ не каждые 20 минут, а раз в сутки или раз в месяц? Как передавать данные массивом за несколько периодов, если менялось состояние датчиков и пломб?</p>	<p>Необходимо уточнить частоту передачи данных и соотнести с действующим законодательством.</p>
-------------------------	--	--	---	---

			<p>Как и на основании чего АСИ фиксирует время остановки и начала работы основного технологического оборудования (пункт 31 ПП РФ от 13 марта 2019 г. № 262 “Об утверждении Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ)</p>	<p>Необходимо уточнить каким образом выполнять требование пункта 31 ПП РФ №262 от 13.03.2019 «Правила создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ.</p>
			<p>Что делать с измеренными значениями, которые выходят за рамки утвержденной законом погрешности?</p>	<p>Необходимо прояснить, каким образом учитывать фактические измерения с погрешностью выше, чем установлено законом, а так же как отмечать факт превышения выбросов в 2.5 раза на основании пункта 5 ПП РФ №263 “О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду” или факт превышения фактического выброса допустимого предела измерения.</p>